

7599-23-00-4a/1264

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
судебной коллегии по административным делам

20 сентября 2023 года

город Алматы

Судебная коллегия по административным делам Алматинского городского суда под председательством судьи Жолдыбаева С.Ж.,
с участием:

представителя Килибаевой Г.К. - Лесбаевой С.Т., действующей на основании доверенности от 15 июня 2023 года,

представителя РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» - Нуралиева Б.К., действующего на основании доверенности № 0003360 от 06 января 2023 года,

представителя Толековой Н.З. - Вишневой Н.Г., действующей на основании доверенности от 24 июня 2023 года,

рассмотрев в открытом судебном заседании, с применением средств аудио-, видеоконференцсвязи и мобильного приложения «Whats App», административное дело по иску ИП «Килибаева Г.К.» к РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»; КГУ «Школа - гимназия № 174» Управления образования города Алматы; ИП «Толекова Н.З.», с привлечением заинтересованных лиц: РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»; Министерство просвещения Республики Казахстан: АО «Центр электронных финансов» о признании незаконными действий (бездействия) РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»; признании незаконным протокола «Об итогах № 9215631-ОК1» от 03 марта 2023 года и его отмене; возложении обязанности на КГУ «Школа-гимназия № 174» Управления образования города Алматы осуществить пересмотр итогов конкурса, отклонить конкурсные заявки ИП «Толекова Н.З. и ИП «Сейльханова Г.Ж.», как не соответствующие квалификационным требованиям, признать победителем ИП «Килибаева Г.К.»; признать Договор «Об оказании услуги» № 230022 от 04 апреля 2023 года, заключенный между КГУ «Школа-гимназия № 174» Управления образования города Алматы и ИП «Толекова Н.З.» незаконным (недействительным) и его отмене, поступившее в электронном виде по частной жалобе истца на определение специализированного межрайонного административного суда города Алматы от 13 июля 2023 года,



УСТАНОВИЛА:

ИП «Килибаева Г.К.» обратилась в суд с иском к РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»; КГУ «Школа - гимназия № 174» Управления образования города Алматы; ИП «Толекова Н.З.», с привлечением заинтересованных лиц: РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»; Министерство просвещения Республики Казахстан: АО «Центр электронных финансов» о признании незаконными действий (бездействия) РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»; признании незаконным протокола «Об итогах № 9215631-ОК1» от 03 марта 2023 года и его отмене; возложении обязанности на КГУ «Школа-гимназия № 174» Управления образования города Алматы осуществить пересмотр итогов конкурса, отклонить конкурсные заявки ИП «Толекова Н.З. и ИП «Сейльханова Г.Ж.», как не соответствующие квалификационным требованиям, признать победителем ИП «Килибаева Г.К.»; признать Договор «Об оказании услуги» № 230022 от 04 апреля 2023 года, заключенный между КГУ «Школа-гимназия № 174» Управления образования города Алматы и ИП «Толекова Н.З.» незаконным (недействительным) и его отмене.

Определением специализированного межрайонного административного суда города Алматы от 13 июля 2023 года административный иск ИП «Килибаева Г.К.», возвращен в связи с тем, что заявленные исковые требования не подлежат рассмотрению в порядке административного судопроизводства; пропущен срок на подачу административного иска.

В частной жалобе ИП «Килибаева Г.К.» просит отменить определение специализированного межрайонного административного суда города Алматы от 13 июля 2023 года. Истец считает принятый судебный акт незаконным и необоснованным.

Представители КГУ «Школа - гимназия № 174» Управления образования города Алматы; РГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»; Министерство просвещения Республики Казахстан: АО «Центр электронных финансов» не приняли участие в судебном заседании апелляционной инстанции, хотя участники административного процесса надлежащим образом были извещены о времени и месте рассмотрения дела. О причинах неявки участников процесса суд не был проинформирован.

В соответствии со статьей 114; частью первой статьи 115 АППК Республики Казахстан, участники административного процесса обязаны явиться в суд. Участники административного процесса вправе в письменной форме, в том числе в форме электронного документа,



удостоверенного посредством электронной цифровой подписи, просить суд о рассмотрении административного дела в их отсутствие и направлении им копии судебного акта. Неявка лиц, участвующих в административном деле, не является препятствием к проведению судебного заседания при условии их надлежащего извещения.

Коллегия считает участников процесса в судебное заседание неуважительной, поскольку они надлежащим образом были извещены о месте и времени проведения судебного разбирательства. Коллегия не усматривает правовых препятствий для разбирательства дела в отсутствие указанных лиц.

Заслушав пояснения представителя Килибаевой Г.К. - Лесбаевой С.Т., представителя РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» - Нуралиева Б.К., представителя Толековой Н.З. - Вишневой Н.Г., изучив поступившие материалы административного дела, исследовав доводы частной жалобы, коллегия считает, что оспариваемый судебный акт подлежит оставлению без изменения по следующим основаниям.

Судом первой инстанции достаточно полно и мотивировано, приведены правовые основания к возврату искового заявления, с правильной ссылкой на соответствующие положения административного процедурно- процессуального законодательства Республики Казахстан.

В соответствии с подпунктами 3); 33) части первой статьи 4 АППК Республики Казахстан, обременяющий административный акт - акт, отказывающий в реализации, ограничивающий, прекращающий право участника административной процедуры или возлагающий на него обязанность, а также иным образом ухудшающий его положение; истец - лицо, которое обратилось в суд в защиту своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод, законных интересов, либо лицо, в интересах которого подан иск прокурором, иным лицом, наделенным законами Республики Казахстан таким полномочием.

В силу положения части второй статьи 5; части первой статьи 9 АППК Республики Казахстан, задачей административного судопроизводства является справедливое, беспристрастное и своевременное разрешение административных дел с целью эффективной защиты и восстановления нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов физических лиц, прав и законных интересов юридических лиц в публично-правовых отношениях. Каждый вправе в порядке, установленном настоящим Кодексом, обратиться в административный орган, к должностному лицу или в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

На основании подпункта 2) части седьмой статьи 3 АППК Республики Казахстан, не подлежат рассмотрению в порядке административного судопроизводства дела, порядок производства которых предусмотрен уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным



законодательством Республики Казахстан и законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях.

Согласно подпунктам 4) и 5) части первой статьи 4; части второй статьи 102 АППК Республики Казахстан, административный акт - решение, принимаемое административным органом, должностным лицом в публично-правовых отношениях, реализующее установленные законами Республики Казахстан права и обязанности определенного лица или индивидуально определенного круга лиц. Административное действие (бездействие) - действие (бездействие) административного органа, должностного лица в публично-правовых отношениях, не являющееся административным актом. Судам в порядке административного судопроизводства подсудны споры, вытекающие из публично-правовых отношений, предусмотренные настоящим Кодексом.

Системный анализ положения подпунктов 4) и 5) части первой статьи 4 АППК Республики Казахстан, свидетельствует о том, что для признания акта; действия (бездействия) административным актом; действием (бездействием) необходимо наличие публично-правовых отношений. Одновременно с этим, административный акт; действие (бездействие) должны представлять собой одностороннее властное решение либо действие административного органа, которое обеспечено государственным принуждением, то есть обязательно к исполнению под угрозой наступления ответственности за неисполнение такого акта; действие (бездействие).

Коллегия, соглашаясь с выводами суда первой инстанции считает, что исковые требования о признании незаконными действий (бездействия) РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»; возложении обязанности на КГУ «Школа-гимназия № 174» Управления образования города Алматы осуществить пересмотр итогов конкурса, отклонить конкурсные заявки ИП «Толекова Н.З. и ИП «Сейльханова Г.Ж.», как не соответствующие квалификационным требованиям, признать победителем ИП «Килибаева Г.К.» не подлежат рассмотрению административного судопроизводства; настоящий спор не относится к публично-правовым отношениям, не основан на административном или ином властном подчинении или зависимости, иерархии, монопольном и доминантном положении одной стороны перед другой в силу полномочий административных органов, установленных нормативными правовыми актами.

На основании подпункта 11) части второй статьи 138 АППК Республики Казахстан, суд (судья) выносит определение о возвращении иска если дело не подлежит рассмотрению в порядке административного судопроизводства.

Одновременно с этим, коллегия, соглашается с выводами суда первой инстанции о пропуске месячного срока для предъявления исковых требований о признании незаконным протокола «Об итогах № 9215631-



ОК1» от 03 марта 2023 года и его отмене; признании Договора «Об оказании услуги» № 230022 от 04 апреля 2023 года, заключенного между КГУ «Школа-гимназия № 174» Управления образования города Алматы и ИП «Толекова Н.З.» незаконным (недействительным) и его отмене

В связи с этим, суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о необходимости возврата искового заявления ИП «Килибаева Г.К.».

При таких обстоятельствах, определение специализированного межрайонного административного суда города Алматы от 13 июля 2023 года, подлежит оставлению без изменения; частная жалоба ИП «Килибаева Г.К.» - оставлению без удовлетворения.

Руководствуясь статьями 118; 168 АПК Республики Казахстан, подпунктом 1) части шестой статьи 429 ГПК Республики Казахстан, судебная коллегия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Определение специализированного межрайонного административного суда города Алматы от 13 июля 2023 года, оставить без изменения.

Частную жалобу ИП «Килибаева Г.К.», оставить без удовлетворения.

На определение могут быть поданы кассационная жалоба участниками административного процесса, а также кассационное ходатайство прокурором в порядке, предусмотренном статьей 169 АПК Республики Казахстан в судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Республики Казахстан через Алматинский городской суд, в течение месяца со дня вручения судебного акта в окончательной форме.

Председательствующий

Жолдыбаев С.Ж.

